

ИНФОРМАЦИОННЫЙ МАТЕРИАЛ

об основах порядка использования воздушного пространства Республики Беларусь беспилотными летательными аппаратами

ГЛАВА 1 ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Информационный материал по использованию беспилотных летательных аппаратов (далее – информационный материал) разработан в соответствии с протоколом заседания Межведомственной комиссии по использованию воздушного пространства Республики Беларусь от 8 декабря 2023 г. № 30.

2. Целью разработки информационного материала является информирование государственных органов и организаций об основах порядка использования воздушного пространства Республики Беларусь (далее – ИВП) беспилотными летательными аппаратами (далее – БЛА), о порядке применения БЛА в целях выполнения аэрофотосъемки (далее – АФС), об организации и выполнении полетов БЛА в запретных зонах и порядке выполнения срочных полетов без получения разрешения центра Единой системы организации воздушного движения (далее – ЦЕС ОрВД).

3. Термины и их определения, используемые в информационном материале, соответствуют терминам и их определениям, используемым в актах законодательства.

4. Деятельность по использованию БЛА в воздушном пространстве Республики Беларусь регламентируется следующими актами законодательства:

Воздушным кодексом Республики Беларусь (устанавливает правовые и организационные основы использования воздушного пространства Республики Беларусь и осуществления деятельности в области авиации в целях обеспечения потребностей граждан и экономики, обороны и безопасности государства);

Указом Президента Республики Беларусь от 5 июня 2019 г. № 215 «О пресечении полетов авиамоделей и беспилотных летательных аппаратов» (наделяет полномочиями военнослужащих воинских формирований, сотрудников органов внутренних дел, а также работников военизированной охраны на применение физической силы, оружия и специальных средств в отношении БЛА и авиамоделей, совершающих несанкционированные полеты в запретных (запрещенных) зонах);

Указом Президента Республики Беларусь от 25 сентября 2023 г. № 297 «О государственном учете и эксплуатации гражданских беспилотных летательных аппаратов»;

Правилами использования воздушного пространства Республики Беларусь, утвержденными постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 4 ноября 2006 г. № 1471 (далее – Правила ИВП) (определяют порядок организации ИВП, а также порядок его использования в интересах граждан и экономики, обороны и безопасности государства, в том числе определяют права и обязанности пользователей воздушного пространства, порядок установления элементов структуры воздушного пространства, порядок выполнения АФС и ИВП в запретных зонах, а также случаи, при которых предусматривается ИВП без получения разрешения);

постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 декабря 2023 г. № 970 «О вопросах ввоза и передачи на хранение гражданских беспилотных летательных аппаратов и авиамоделей»;

постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 декабря 2023 г. № 971 «Об автоматизированной информационной системе гражданских беспилотных летательных аппаратов»;

постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 декабря 2023 г. № 972 «О вопросах государственного учета и эксплуатации гражданских беспилотных летательных аппаратов»;

Инструкцией по использованию воздушного пространства Минского района полетной информации, утвержденной постановлением Министерства обороны Республики Беларусь от 13 ноября 2017 г. № 21 (далее – Инструкция МРПИ) (определяет порядок организации и ИВП в интересах граждан и экономики, обороны и безопасности государства, а также в целях удовлетворения потребностей пользователей воздушного пространства Республики Беларусь);

Авиационными правилами полетов в воздушном пространстве Республики Беларусь, утвержденных постановлением Государственного комитета по авиации Республики Беларусь и Министерства обороны Республики Беларусь от 1 июня 2004 г. № 7/30 (устанавливают общий порядок выполнения полетов воздушными судами гражданской и государственной авиации в воздушном пространстве Республики Беларусь);

Авиационными правилами составления формализованных заявок на использование воздушного пространства Республики Беларусь и сообщений о его использовании, утвержденными постановлением Министерства обороны Республики Беларусь и Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь от 3 марта 2014 г. № 5/4 (устанавливают единый и обязательный для всех пользователей воздушного пространства Республики Беларусь порядок составления формализованных заявок на ИВП и сообщений о его использовании);

Авиационными правилами организации и выполнения полетов государственных беспилотных летательных аппаратов Республики Беларусь, утвержденных постановлением Министерства обороны от 1 августа 2022 г. № 41 (определяется порядок организации подготовки лиц из состава расчета БЛА, а также определяются особенности организации и выполнения полетов БЛА с учетом специфики их применения при выполнении задач по предназначению в республиканских органах государственного управления);

постановлением Министерства обороны Республики Беларусь от 9 ноября 2020 г. № 26 «Об установлении перечней элементов структуры воздушного пространства Республики Беларусь» (устанавливает перечни элементов структуры воздушного пространства, в том числе, запретные зоны (UMP) и запретные зоны для полетов БЛА (UMU));

постановлением Министерства обороны Республики Беларусь от 15 июня 2015 г. № 13 «О правилах содержания и использования в пограничной зоне и пограничной полосе летательных аппаратов».

ГЛАВА 2 РЕГИСТРАЦИЯ БЛА

5. Регистрация государственных БЛА осуществляется в соответствии с требованиями Авиационных правил организации государственной регистрации государственных воздушных судов Республики Беларусь, утвержденных постановлением Министерства обороны Республики Беларусь от 19 февраля 2018 г. № 5, на основании подаваемых заявлений в уполномоченный орган – управление Вооруженных Сил по регулированию деятельности государственной авиации Республики Беларусь (ул. Куйбышева 57, 220029, г. Минск).

6. Гражданские БЛА подлежат государственному учету в Департаменте по авиации Министерства транспорта и коммуникаций в соответствии с требованиями постановления Совета Министров Республики Беларусь от 28 декабря 2023 г. № 972 «О вопросах государственного учета и эксплуатации гражданских беспилотных летательных аппаратов» (ул. Чичерина 21, 220029, г. Минск).

7. БЛА, не зарегистрированные в установленном в законодательстве порядке (если такая регистрация обязательна), допускаются к выполнению полетов только в границах установленных опасных зон (UMD), в границах полигонов (пункт 8 Инструкции МРПИ).

ГЛАВА 3 ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ВОЗДУШНОГО ПРОСТРАНСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

8. Полеты БЛА, зарегистрированных (поставленных на государственный учет) в порядке, определенном в законодательстве, осуществляются на основании планов полетов или отдельных заявок на ИВП. Пользователь воздушного пространства обязан осуществлять свою деятельность в воздушном пространстве после получения разрешения центра Единой системы организации воздушного движения (далее – ЦЕС ОрВД) (пункт 4 Правил ИВП).

***ВАЖНО!** Исключение составляют срочные полеты, порядок организации и выполнение которых указаны в ГЛАВЕ 6.*

9. Для получения разрешения на ИВП в ЦЕС ОрВД необходимо, не позднее, чем за 2 часа до выполнения полета, подать заявку на использование воздушного пространства. Заявки передаются в ЦЕС ОрВД, как правило, с использованием технических средств, обеспечивающих их документирование и автоматизированную обработку.

Подать заявку на ИВП возможно с помощью:

- сети авиационной фиксированной электросвязи – AFTN (АФТН);
- использования веб-сервиса «КПТС Интернет-Заявка» ГП «Белаэронавигация».

Первый вариант используется авиационными организациями во всем мире, в том числе, и в Республике Беларусь – подразделениями Военно-воздушных сил и войск противовоздушной обороны (далее – ВВС и войска ПВО), Министерства по чрезвычайным ситуациям, Государственного пограничного комитета и др. Для использования этого варианта необходимо наличие соответствующего оборудования и каналов связи.

Второй, наиболее приемлемый для граждан вариант – подавать заявку на ИВП в режиме «онлайн» с помощью любого устройства, имеющего доступ к глобальной компьютерной сети Интернет. Для использования данного способа предварительно необходимо заключить договор с ГП «Белаэронавигация» на оказание соответствующих услуг.

***ВАЖНО!** Для доступа к интернет-кабинету на сайте www.fpl.ban.by, при помощи которого осуществляется подача заявки на ИВП, необходимо предварительно заключить договор с ГП «Белаэронавигация» на аэронавигационное обслуживание. Подробнее с порядком обращения можно ознакомиться на сайте www.ban.by (закладка «Обеспечение аэронавигационной информацией», вкладка «Система для подачи заявок на использование воздушного пространства»).*

В результате анализа информации, указанной в заявке, специалисты ЦЕС ОрВД принимают решение о предварительном согласовании ИВП или отказе в обеспечении заявки, о чем информируют ее подателя.

После подачи заявки с указанием в ней всей необходимой информации целесообразно проконтролировать ее статус: «одобрена»/«отклонена».

10. При осуществлении ИВП во внутрассовом воздушном пространстве пользователь воздушного пространства, не позднее, чем за 1 час 30 минут, запрашивает в военном секторе ЦЕС ОрВД разрешение на ИВП и условия ИВП (по телефонам в соответствии с таблицей 1), за исключением случаев, указанных в пункте 51 Правил ИВП и пункте 31 Инструкции МРПИ.

Условия ИВП и разрешение на ИВП должностные лица военного сектора ЦЕС ОрВД, в соответствии с полетным заданием (заявкой на ИВП, планом полета, графиком, расписанием), выдают пользователю воздушного пространства не позднее, чем за 1 час до запланированного времени начала ИВП, за исключением случаев, указанных в пункте 51 Правил ИВП и пункте 31 Инструкции МРПИ.

В условиях ИВП указываются:

порядок связи с операторами БЛА,

планируемое время вылета;

количество и типы БЛА, их модели, бортовые номера (регистрационные знаки) или учетные номера, а при их отсутствии (в случаях выполнения полетов в соответствии с пунктом 8 Инструкции МРПИ) – серийные номера);

местоположение точки (района) вылета, посадки (с указанием географических координат в системе координат WGS-84, в формате: градусы, минуты);

маршрут и профиль полета;

органы управления полетами, их позывные, рубежи передачи управления и радиочастоты для связи (при наличии таковых).

11. После запроса условий ИВП и получения разрешения на ИВП, пользователь может осуществлять свою деятельность в воздушном пространстве (в соответствии с выданными условиями ИВП).

ВАЖНО! ИВП должно быть начато в течение 30 минут со времени, указанного в разрешении на ИВП. В случае задержки начала ИВП на 30 минут и более – пользователь воздушного пространства сообщает об этом в ЦЕС ОрВД и органы ВВС и войск ПВО с указанием времени, на которое перенесено начало ИВП. Если в течение 30 минут от назначенного времени пользователь воздушного пространства не начал ИВП и не сообщил о переносе времени ее начала на более поздний срок, по решению начальника смены военного сектора или руководителя полетов гражданского сектора ЦЕС ОрВД действие разрешения на ИВП может быть прекращено.

12. С целью обеспечения контроля за соблюдением порядка ИВП пользователи воздушного пространства передают в ЦЕС ОрВД и органы ВВС и войск ПВО сообщения об ИВП (пункты 104, 105 Инструкции МРПИ) по телефонам в соответствии с таблицей 1, 2:

о начале работы (полета БЛА) – не позднее, чем через 5 минут после начала (о каждом отдельном вылете в разрешенном условиями ИВП времени сообщать не требуется);

об окончании работы – не позднее, чем через 10 минут после посадки БЛА (завершении работы в разрешенном условиями ИВП периоде времени).

13. Использование воздушного пространства по решению ЦЕС ОрВД может быть запрещено или временно ограничено.

При возникновении особого случая в полете БЛА, его оператор принимает необходимые меры безопасности вплоть до прекращения выполнения полета БЛА и немедленно докладывает об этом в ЦЕС ОрВД.

В процессе деятельности по ИВП оператором БЛА (руководителем полетов) должно быть обеспечено наличие устойчивой связи с должностными лицами ЦЕС ОрВД.

ГЛАВА 4 СОГЛАСОВАНИЕ И ПОЛУЧЕНИЕ РАЗРЕШЕНИЯ НА АЭРОФОТОСЪЕМКУ

14. Выполнение полетов в целях проведения АФС и аэромагнитной съемки осуществляется при наличии у пользователя воздушного пространства разрешения Генерального штаба Вооруженных Сил (далее – ГШ ВС) (за исключением АФС, проводимой в интересах охраны Государственной границы Республики Беларусь в пределах пограничной зоны).

Лицо, заинтересованное в проведении АФС, перед направлением запроса в ГШ ВС обязано согласовать цель, место и дату (период) ее проведения:

с Государственным пограничным комитетом – при выполнении АФС в 15-километровой зоне вблизи Государственной границы Республики Беларусь по телефону (таблица 1);

с местными исполнительными и распорядительными органами – при полетах над населенными пунктами на высотах до 2450 м (над г. Минском – до высоты 2750 м).

В выдаваемых ГШ ВС разрешениях на АФС могут быть указаны данные (номера телефонов) дополнительных организаций, с официальными представителями которых необходимо будет выполнить согласование или проинформировать о своей деятельности накануне ее осуществления.

15. Перед выполнением полета БЛА с целью проведения АФС, пользователь обязан не позднее, чем за 5 рабочих дней до планируемой

даты проведения АФС, направить в ГШ ВС заявление для получения разрешения на проведение АФС. Заявление направляется в соответствии с Регламентом административной процедуры, утвержденным постановлением Министерства обороны Республики Беларусь от 11 января 2022 г. № 3. Форма представления заявления – через единый портал электронных услуг, в письменной форме – в ходе приема заинтересованного лица, нарочным (курьером), либо по почте. Адрес уполномоченного на ведение административной процедуры органа: ул. Коммунистическая 1, 220034, г. Минск, электронная почта: afs@mod.mil.by.

В заявлении на получение разрешения на проведение АФС указывается:

- обоснование необходимости выполнения АФС;
- сроки выполнения АФС (даты, время);
- географические координаты районов проведения АФС;
- тип, бортовой номер и принадлежность воздушного судна, с борта которого планируется проведение АФС;
- конфигурация применяемой аппаратуры, данные о ширине полосы захвата, высоте проведения АФС.

ВАЖНО! *1. Информация о наличии разрешения ГШ ВС на проведение АФС указывается в заявке на ИВП.
2. Использование полученных материалов аэрофотосъемки и аэромагнитной съемки осуществляется после оценки на предмет наличия в них информации, распространение и (или) предоставление которой ограничено, в целях принятия мер по ее защите с учетом требований законодательства Республики Беларусь с последующей выдачей соответствующего заключения (акта) комиссии ГШ ВС. Для получения такого заключения необходимо представить отснятые материалы в главное оперативное управление ГШ ВС в электронном виде на магнитном носителе информации (флеш-карта, CD-диск или посредством электронной почты).*

16. Выполнение полетов в целях проведения АФС без разрешения ГШ ВС и оперативное использование материалов АФС без выдачи заключения (акта) комиссии Генерального штаба Вооруженных Сил могут осуществляться в случаях:

- предотвращения и прекращения нарушений Государственной границы Республики Беларусь или вооруженного вторжения на территорию Республики Беларусь;
- пресечения актов терроризма;
- проведения оперативно-розыскных мероприятий;
- производства по материалам и уголовному делу;
- оказания помощи при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, а также в других случаях, угрожающих жизни и (или) здоровью людей.

Решение о выполнении полета в целях проведения АФС без разрешения ГШ ВС принимают заинтересованные в проведении АФС

руководители органов государственного управления, их заместители, а также назначенные в их приказах должностные лица по согласованию с руководителями государственных органов (организаций), выделяющих в их распоряжение необходимые силы и средства.

ГЛАВА 5 СОГЛАСОВАНИЕ И ПОЛУЧЕНИЕ РАЗРЕШЕНИЯ НА ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ВОЗДУШНОГО ПРОСТРАНСТВА ЗАПРЕТНОЙ ЗОНЫ

17. Лицу, заинтересованному в использовании воздушного пространства запретных зон (UMP), запретных зон для полетов БЛА (UMU) необходимо ознакомиться с картой запретных зон (UMP) и запретных зон для полетов БЛА (UMU), опубликованных на Публичной кадастровой карте ГУП «Национальное кадастровое агентство» (www.map.nsa.by (дополнительные слои, запретные зоны для БЛА)).

18. Если планируемое место выполнения полета БЛА, в том числе и с целью проведения АФС, попадает в одну из запретных зон (UMP), либо запретных зон для полетов БЛА (UMU), то следует не позднее, чем за 5 рабочих дней до планируемой даты выполнения полета направить заявление на получение разрешения ГШ ВС на использование воздушного пространства соответствующей запретной зоны (UMP) либо запретной зоны для полетов БЛА (UMU) по адресу: ул. Куйбышева 57, 220029, г. Минск, или на электронную почту dasu@mod.mil.by, в котором указать:

наименование запретных зон UMP (UMU), которые планируются к использованию;

наименование юридического лица или фамилия, собственное имя, отчество (если таковое имеется), номер документа, удостоверяющего личность заявителя (для физических лиц);

обоснование необходимости ИВП запретной зоны;

период времени ИВП запретной зоны;

тип (модель) БЛА, с использованием которого планируется выполнение полета, его бортовой номер (регистрационный знак) или учетный номер, порядок связи с оператором БЛА;

маршрут полета ВС и (или) границы района осуществления деятельности, обозначаемые географическими координатами (система координат WGS-84, в формате: градусы, минуты), профиль (диапазон высот) полета.

19. В выдаваемых разрешениях на ИВП запретных зон UMP (UMU) указываются данные (номера телефонов) организаций, с представителями которых в обязательном порядке необходимо согласовать свою деятельность накануне ее осуществления.

ВАЖНО! *Информация о наличии разрешения ГШ ВС на ИВП запретной зоны указывается в заявке на использования воздушного пространства Республики Беларусь*

ГЛАВА 6 ПОРЯДОК ВЫПОЛНЕНИЯ СРОЧНЫХ ПОЛЕТОВ БЕЗ РАЗРЕШЕНИЯ ЦЕС ОрВД

20. Срочные полеты в воздушном пространстве осуществляются без подачи заявок и получения разрешения на ИВП, с немедленным уведомлением по телефону (строка 1 таблицы 1) ЦЕС ОрВД и органов ВВС и войск ПВО (таблица 2, применительно к району полетов).

21. К срочным полетам относятся полеты, выполняемые в случаях:

- отражения воздушного нападения, предотвращения и прекращения нарушений Государственной границы Республики Беларусь или вооруженного вторжения на территорию Республики Беларусь;
- оказания помощи при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера и в других случаях, угрожающих жизни и (или) здоровью людей;
- проведения оперативно-розыскных мероприятий;
- пресечения актов терроризма;
- прекращения нарушений Правил ИВП.

В случаях отражения воздушного нападения, предотвращения и прекращения нарушений Государственной границы Республики Беларусь или вооруженного вторжения на территорию Республики Беларусь, а также прекращения нарушений Правил ИВП – решение на выполнение срочного полета принимают должностные лица, определенные в правовых актах Министерства обороны, совместных правовых актах Государственного пограничного комитета и Министерства по чрезвычайным ситуациям, Председатель ГПК, а также начальники территориальных органов пограничной службы.

В случаях проведения оперативно-розыскных мероприятий и пресечения актов терроризма – решение на выполнение срочного полета принимают должностные лица, осуществляющие руководство указанными мероприятиями, по согласованию с руководителем республиканского органа государственного управления (его заместителем), по решению которого выделяются воздушные суда.

В случае оказания помощи при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера и в других случаях, угрожающих жизни и (или) здоровью людей – решение на выполнение срочного полета принимают Министр по чрезвычайным ситуациям, Председатель Государственного пограничного комитета, командующий ВВС и войсками ПВО и их оперативные дежурные, директор Департамента по авиации Министерства транспорта и коммуникаций.

***ВАЖНО!** Лица, принявшие решение об использовании воздушного пространства без разрешения ЦЕС ОрВД, обязаны обеспечить безотлагательное уведомление должностных лиц ЦЕС ОрВД и центрального командного пункта ВВС и войск ПВО.*

ГЛАВА 7
КОМПЕТЕНЦИЯ СПЕЦИАЛЬНО УПОЛНОМОЧЕННЫХ
ОРГАНОВ ПО ВЕДЕНИЮ ДЕЛ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ
ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

22. За нарушение Правил ИВП статьей 18.35 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее – КоАП), предусмотрена административная ответственность:

За нарушение правил пользования воздушного пространства, за исключением совершения преступлений, предусмотренных частью 2 статьи 18.35, - наложение штрафа в размере от 20 до 50 базовых величин, на индивидуального предпринимателя – от 30 до 60 базовых величин, а на юридическое лицо – от 40 до 100 базовых величин.

За нарушение правил использования воздушного пространства с использованием гражданского беспилотного летательного аппарата, сверхлегкого летательного аппарата, в том числе планера, дельтаплана, парашюта, или воздушного судна любительской конструкции, аэростатического аппарата либо правил использования авиамodelей – наложение штрафа в размере от 5 до 50 базовых величин с конфискацией предмета административного правонарушения или без конфискации, на индивидуального предпринимателя – от 10 до 100 базовых величин с конфискацией предмета административного правонарушения или без конфискации, а на юридическое лицо - от 20 до 150 базовых величин с конфискацией предмета административного правонарушения или без конфискации.

23. В соответствии со статьей 3.30. Процессуально-исполнительного Кодекса Республики Беларусь, протоколы об административных правонарушениях по статье 18.35 КоАП уполномочены составлять должностные лица:

органов внутренних дел – части 2 статьи 18.35 КоАП;

органов пограничной службы – по части 2 статьи 18.35 КоАП;

органов воздушного пространства – по частям 1 и 2 статьи 18.35 КоАП;

органов государственной безопасности - по частям 1 и 2 статьи 18.35 КоАП;

органов Вооруженных Сил – по частям 1 и 2 статьи 18.35 КоАП.

24. Ведение административного процесса осуществляется специально уполномоченными органами на основании поступивших сообщений (заявлений) либо на основании самостоятельного установления такого нарушения.

-исполнительного Кодекса Республики Беларусь, протоколы об административных правонарушениях по статье 18.35 КоАП уполномочены составлять должностные лица органов воздушного транспорта (Департамент по авиации Министерства транспорта и коммуникаций) и органов Вооруженных Сил Республики Беларусь (управление Вооруженных Сил по использования воздушного пространства Республики Беларусь). 24. Ведение специально административного процесса осуществляется уполномоченными органами по государственному регулированию использования воздушного пространства.