

«Профилактика правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений»

Можно уверенно утверждать, что семья является основной ценностью любого человека. Именно в ней мы находим спокойствие, счастье и безопасность. Получаем поддержку, понимание и заботу. Именно там мы все равны и любимы.

В Конституции Республики Беларусь указано, что браком является союз женщины и мужчины, при этом семья, материнство, отцовство и детство находятся под защитой государства. В современной белорусской семье все ее члены равны и имеют права и обязанности, в том числе обеспеченные действующим законодательством.

Учитывая, что с 1795 г. практически вся современная территория Республики Беларусь оказалась в составе Российской Империи, то следует изучать нормативное противодействие домашнему насилию именно с этого времени.

Первый шаг по законодательному ограничению домашнего насилия был предпринят 15 августа 1845 г. с принятием такого нормативного правового акта Российской Империи как Высочайше утвержденное «Уложение о наказаниях Уголовных и Исправительных». В данном документе впервые содержались нормы права, которые ограничивали, хоть и в определенных рамках, своеволие мужей в домашних отношениях. В частности, в разделе XI «О преступлениях против прав семейственных» было указано, что «За жестокое обращение с женой, обстоятельствами доказанное, особливо в случае нанесение ей увечья или ран...» мужья подвергались наказанию в зависимости от тяжести причиненных повреждений и последствий своих действий. Однако дальнейшего развития законодательство о домашнем насилии в Российской Империи не получило, а количество судебных исков было незначительным. В свою очередь женщины, не имеющие дворянства, вообще не могли отстаивать свои права.

После Октябрьской революции 1917 г. женщин и иных граждан формально уравнивали в правах. Однако большинство семей жили по правилам, которые были формально и неформально установлены во времена Российской Империи, что отражалось на их семейно-бытовых отношениях.

Вопрос о домашнем насилии в СССР вообще, как правило, не поднимался, т.к. настоящая советская семья должна была являться эталоном мирового сообщества, быть примером для всех коммунистических, да и не только, стран. Даже банальные домашние ссоры, если бы о них узнали соответствующие компетентные органы, могли привести к далеко идущим негативным последствиям для

партийного и карьерного роста членов семьи. Именно поэтому фактически никто и никогда не выносил, как называется «на широкую публику», даже на уровне соседей, домашние конфликты, происходящие не только словесно, но и, тем более, с применением физической силы.

Вместе с тем в СССР домашнее насилие никто не отменял. Фактически с середины 1980-х количество убийств, а также причинения тяжких телесных повреждений, в том числе повлекших смерть, в сфере семейно-бытовых отношений составляло около 1/3 от удельного веса таких преступлений. Однако, учитывая развал СССР и все сопутствующие этому события, первые места в удельном весе преступности получили, бандитизм, рэкет, заказные убийства, массовые беспорядки.

Решив практически все проблемы с «дикой» преступностью, исходящие из «лихих 90-х», одной из первых стран бывшего СССР, вернувшихся к вопросу противодействия домашнему насилию, стала Республика Беларусь.

Именно здесь первым из постсоветского пространства 10 ноября 2008 г. был принят Закон «Об основах деятельности по профилактике правонарушений». В вышеуказанном нормативном правовом акте также впервые появилось понятие «насилие в семье». Под данным термином стали понимать «умышленные действия физической, психологической, сексуальной направленности одного члена семьи по отношению к другому, нарушающие его права, свободы, законные интересы и причиняющие ему физические и (или) психические страдания» (ст. 1, ч. 1, абз. 5). При этом, исходя из действующего на тот момент законодательства, на органы внутренних дел Республики Беларусь (далее – ОВД), совместно с иными субъектами профилактики правонарушений, в вопросах профилактики насилия в семье, возлагались ограниченные обязанности по:

выявлению фактов насилия в семье;

подготовке материалов для признания ограниченно дееспособными граждан, злоупотребляющих спиртными напитками;

ведению уголовного и административного процесса в отношении граждан, допускающих насилие в семье.

Вплоть до 1 января 2007 г. на территории республики действовал Кодекс об административных правонарушениях БССР 1984 г. Однако даже с учетом всех его изменений и дополнений, он практически полностью не соответствовал существовавшим реалиям.

Не был решен вопрос о привлечении домашних агрессоров к административной ответственности и новым КоАП 2003 г., который вступил в силу 1 января 2007 г.

Необходимые корректировки, в действующий на тот момент КоАП, были внесены только 12 июля 2013 г. – по инициативе МВД появилась

часть 2 статьи 9.1. В соответствии с нейпредусматривалась административная ответственность за «нанесение побоев, не повлекшее причинение телесных повреждений, умышленное причинение боли, физических или психических страданий, совершенные в отношении близкого родственника либо члена семьи, если в этих действиях нет состава преступления». Это явилось одной из административно-правовых возможностей оказать значительное влияние на лиц, допускающих домашнее насилие.

Следующим этапом, в том числе и в борьбе с домашним насилием, закономерно стало принятие нового Закона Республики Беларусь «Об основах деятельности по профилактике правонарушений», что объективно напрашивалось, исходя из правоприменительной практики. Появилась новая мера индивидуальной профилактики правонарушений, а именно защитное предписание, которая позволила сотрудникам ОВД оградить жертву домашнего насилия от агрессора.

В последующем, учитывая правоприменительную практику, в данный Закон пять раз вносились изменения и дополнения, которые, в том числе, касались вопросов профилактики домашнего насилия. В итоге в законодательстве было определено понятие «домашнее насилие», оно значительно расширило круг лиц, проявляющих агрессивные наклонности не только к членам своей семьи, но и к близким родственникам и бывшим супругам, с которыми они уже давно не проживают, но продолжают преследовать всеми возможными способами. Кроме того, значительно ускорился и упростился механизм применения к домашнему агрессору защитного предписания, что также положительно отразилось на профилактике домашнего насилия.

Лица, допускающие домашнее насилие, ставятся на профилактический учет ОВД. Контроль за ними осуществляется не реже одного раза в квартал. Но, это касается лиц, которые трудоустроены либо обучаются. Неработающих, в особенности злоупотребляющих алкоголем, сотрудники ОВД посещают не реже одного раза в месяц.

Важным шагом в своевременном предупреждении домашнего насилия является наличие всеобъемлющей информации о поступающих сообщениях, гражданах, совершающих насилие, пострадавших, применяемых мерах предупредительного воздействия и помощи.

С этой целью законодательством предусмотрено формирование и функционирование реестра информации о фактах домашнего насилия, который находится в ведении МВД.

Данный ресурс начал свою работу с 1 июля 2024 г. Накопление и использование соответствующей информации позволяет МВД совместно с заинтересованными выявлять домашнее насилие на ранних стадиях (на

основании анализа сведений о поступивших обращениях за помощью), учитывать ее в качестве характеризующих сведений при выборе мер индивидуальной профилактики правонарушений с гражданами, определения порядка их применения.

Но, как показывает практика, первопричиной домашнего насилия является злоупотребление алкогольными напитками. Пьянство и алкоголизм для Беларуси остаются одной из серьезных социальных проблем.

В различных источниках даются разные понятия, но все они в итоге сводятся к тому, что пьянство – это регулярное употребление алкогольных напитков в значительных количествах.

Известный римский философ Сенека писал: «Пьянство является не чем иным, как состоянием безумия, целенаправленно вызванным». Это положение легло в основу юридических законов, рассматривающих пьянство какотягчающее обстоятельство при совершении преступлений в Древнем Египте и Греции. Сохранило свое значение оно до настоящего времени во многих странах, в том числе и в Беларуси.

Следствием пьянства является алкоголизм (*«алкоголь» по-арабски «одурманивающий»*) – хроническое заболевание, в основе которого лежат зависимость человека от алкоголя и отклоняющееся от нормы поведение.

Для того, чтобы понять сложность противодействия этому злу, необходимо коснуться истории его возникновения.

Впервые как заболевание алкоголизм подробно описан в середине 19 века шведским врачом Магнус Гусе, хотя само оно известно с древности.

Алкоголиком считается человек, для которого алкоголь стал столь же необходимым, как вода и пища. Больной алкоголизмом готов на все ради получения алкоголя, несмотря на отрицательные последствия его потребления для себя и окружающих.

Распространение алкоголизма в обществе является одним из симптомов социального неблагополучия. С одной стороны, люди ищут «отдушину в бутылке», когда не находят места в жизни, чувствуют разлад между собой и окружающим миром. С другой стороны, чрезмерное потребление алкоголя само по себе ведет к исключению человека из нормальной жизни (маргинализации). Поэтому алкоголизм является следствием и причиной «пьянства».

Проблемой алкоголизации в 90-х являлось большое количество низкопробных, часто фальсифицированных алкогольных напитков. В отдельных источниках приводятся сведения о том, что от алкогольного отравления в то время в СССР ежегодно умирало примерно 30 тысяч человек (большинство из них – жертвы суррогатов).

Рынок алкоголя захлестнул поток отечественных и иностранных псевдоводок, широко распространилось самогонование. По некоторым данным, в 1993 году каждая четвертая бутылка в нашей стране была подделкой.

В настоящее время ежегодно в республике от отравления некачественным алкоголем или от чрезмерного его употребления умирает около 1,2 тыс. человек.

МВД длительное время инициировались меры, направленные на предупреждение «пьяных правонарушений» и ограничение доступности алкоголя.

Среди них:

- введение административной ответственности за распитие слабоалкогольных напитков и пива в общественных местах;

- значительное сокращение объемов реализации дешевых вин;

- увеличение акцизного налога и стоимости алкоголя;

- запрет на «скрытую» рекламу алкогольной продукции;

- обязанность производителя на потребительской таре алкогольного напитка указывать предупреждения о вреде для здоровья;

- запрет розничной торговли алкогольными напитками вне специализированных отделов и (или) магазинов;

- исключение торговли алкогольными напитками на автозаправочных станциях;

- согласование с ОВД работы торговых объектов, осуществляющих продажу алкоголя, и другие.

Реализованы они частично.

Как уже было сказано, алкоголизм – это болезнь. От алкогольной зависимости страдает не только больной, но и окружающие его люди: семья, рабочий коллектив и другие.

Алкоголизм влечет ряд социальных последствий употребления алкоголя, в том числе:

- инвалидность от заболеваний, связанных с потреблением алкоголя;

- дорожно-транспортные происшествия, совершенные лицами в состоянии опьянения;

- травмы и смерти, связанные с пожарами;

- производственный травматизм, нетрудоспособность;

- правонарушения;

- неблагополучие в семьях.

Практически каждое шестое преступление в стране совершается в состоянии алкогольного опьянения, а доля убийств, умышленных причинений тяжкого телесного повреждения, грабежей, разбойных нападений, хулиганств достигает 70 – 80%.

Употребление алкоголя является первопричиной совершения абсолютного большинства фактов домашнего насилия.

Для повышения эффективности работы милиции с лицами, злоупотребляющими алкоголем, совершенствуется нормативная правовая база.

21 июля 2023 г. по инициативе МВД принят Закон Республики Беларусь № 301-3 «Об изменении законов по вопросам принудительного лечения и медико-социальной реадaptации» (*вступил в силу с 26 января 2024 г.*).

В первую очередь упрощен порядок направления граждан в указанные учреждения. Вынесение предупреждения о возможности направления в ЛТП предусмотрено после двух правонарушений в состоянии опьянения (*до изменения законодательства – после трех таких правонарушений и проведения первой медицинской комиссии*). В случае привлечения к административной ответственности после объявления предупреждения проводится одна медицинская комиссия на предмет установления либо подтверждения синдрома зависимости и отсутствия заболеваний, препятствующих нахождению в ЛТП, в то время как ранее необходимо было проводить две медицинские комиссии.

Кроме того, определена новая категория граждан, подлежащих направлению в ЛТП – которые обращались или поступали в организации здравоохранения в связи с отравлениями, вызванными наркотическими средствами. При первом обращении или доставлении в организации здравоохранения гражданину выносится предупреждение о возможности направления в ЛТП. При повторном доставлении с отравлением проводится медицинская комиссия, а после получения соответствующего медицинского заключения – материалы передаются в суд.

В отношении граждан, которые получают заработок, пенсию или иные доходы, милицией организовываются разбирательства по установлению наличия либо отсутствия оснований для принятия решения об ограничении в дееспособности.

В соответствии с частью 1 статьи 30 Гражданского кодекса для ограничения дееспособности необходимы два находящиеся в причинной связи условия:

Первое – злоупотребление алкогольными напитками, употребление наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов.

Второе – наличие ситуации, когда указанное лицо ставит свою семью в тяжелое материальное положение. При этом наличие заработка и иных доходов у других членов семьи само по себе не может являться основанием для отказа в удовлетворении заявленных требований.

Таким образом, сегодня мы имеем совершенное законодательство, позволяющее ОВД эффективно воздействовать на лиц, склонных к совершению правонарушений в состоянии алкогольного опьянения.

Первый заместитель начальника
ОВД Ельского райисполкома

С.В.Мамонтов